

УТВЕРЖДЕНЫ
президиумом Совета при Президенте
Российской Федерации
по стратегическому развитию
и национальным проектам
(протокол от 14 октября 2019 г. № 12)

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по разработке национальных проектов (программ)

1. Настоящие методические указания подготовлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и применяются при разработке паспортов национальных проектов (программ) (далее - национальные проекты) и паспортов федеральных проектов.

2. Для целей настоящих методических указаний используются следующие основные понятия:

целевой показатель национального проекта - количественно измеримый показатель, определенный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях стратегического развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ), отражающий социальный, экономический и (или) иной общественно-значимый и понятный эффект от реализации национального проекта;

цель национального проекта - цель, определенная Указом, отражающая социальный, экономический и (или) иной общественно-значимый и понятный эффект от реализации национального проекта, в которой отсутствует количественно измеримая характеристика;

дополнительный показатель национального проекта - показатель, определенный в паспорте национального проекта, отражающий количественное измерение цели национального проекта, либо детализирующий при необходимости целевой показатель национального проекта;

задача национального проекта - задача, определенная Указом, либо дополнительно определенная в паспорте национального проекта,

содержащая способ достижения цели и (или) целевого показателя национального проекта;

цель федерального проекта - цель, отражающая эффект от реализации федерального проекта исходя из его вклада в достижение целей и (или) целевых показателей национального проекта, приводимая в формулировках 1 - 2 целевых и (или) дополнительных показателей национального проекта на достижение которых направлена реализация федерального проекта, либо в формулировках 1 - 2 иных показателей, отражающих вклад федерального проекта в достижение целей и (или) целевых показателей национального проекта;

основной показатель федерального проекта - показатель, содержащийся в цели федерального проекта;

дополнительный показатель федерального проекта - показатель, детализирующий основной показатель федерального проекта, либо иной показатель, количественно характеризующий вклад федерального проекта в достижение целевого и (или) дополнительного показателя национального проекта;

результат федерального проекта - количественно измеримый итог деятельности по выполнению задачи национального проекта и обеспечению ее выполнения, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, оказанию определенного объема услуг;

контрольная точка федерального проекта - событие, отражающее факт завершения ряда мероприятий федерального проекта по достижению результата (промежуточного результата) федерального проекта;

мероприятие федерального проекта - действие, совершаемое в рамках реализации федерального проекта, совокупность выполнения которых приводит к достижению результата федерального проекта.

3. Национальный проект разрабатывается с учетом следующих подходов:

детализация значений целевых показателей, определенных в Указе (далее - целевые показатели), по годам реализации национального проекта;

включение в национальный проект дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение цели национального проекта (далее - дополнительные показатели), и детализация значений таких показателей по годам реализации национального проекта;

дополнение национального проекта в случае необходимости задачами, обеспечивающими достижение его целей и целевых показателей;

детализация задач до результатов;

отражение в национальных проектах ключевых параметров национальных проектов, утвержденных решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), в виде целевых показателей, дополнительных показателей и результатов;

определение в национальных проектах перечня федеральных проектов с детализацией в них задач до результатов;

участие в реализации национальных проектов органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации с учетом законодательного разграничения полномочий между уровнями государственного управления в Российской Федерации, а также юридических лиц;

определение должностных лиц, несущих персональную ответственность за достижение целей, целевых и дополнительных показателей, решение задач, достижение результатов.

4. Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем реализации соответствующих федеральных проектов.

5. Разработка федеральных проектов осуществляется с учетом следующих требований:

в паспорт федерального проекта включается целевой или дополнительный показатель национального проекта в качестве основного показателя такого федерального проекта, достижение которого обеспечивается его реализацией;

в случае, если достижение целевого или дополнительного показателя национального проекта обеспечивается реализацией нескольких федеральных проектов, показатели соответствующих федеральных проектов должны детализировать и в совокупности обеспечивать достижение такого целевого или дополнительного показателя национального проекта;

отражение в федеральных проектах ключевых параметров национальных проектов, утвержденных решением Совета, в виде основных показателей, дополнительных показателей и результатов;

формирование по каждому федеральному проекту ежегодно уточняемого плана мероприятий по реализации федерального проекта,

включающего результаты, направленные на выполнение задач, соответствующие им контрольные точки и при необходимости мероприятия (в том числе мероприятия, учитывающие потребности инвалидов и социально незащищенных групп населения), направленные на достижение контрольных точек и в совокупности обеспечивающие получение результатов федерального проекта;

определение контрольных точек, подтверждающих получение результатов;

определение должностных лиц, несущих персональную ответственность за достижение целей, основных и дополнительных показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий.

6. Актуализация сведений, отражаемых в дополнительных и обосновывающих материалах к паспорту национального и (или) федерального проекта, осуществляется при необходимости, а также в случае изменений положений паспорта соответствующего проекта, влияющих на такие сведения, по решению руководителя соответствующего проекта.

7. Разработка национальных проектов, включая разработку паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, осуществляется по формам согласно приложениям № 1 - 4.

8. Разработку паспортов региональных проектов рекомендуется осуществлять по форме, аналогичной форме, применяемой для федеральных проектов.

9. Разъяснение по вопросам заполнения форм паспортов национальных и федеральных проектов осуществляется проектным офисом Правительства Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу заседания
президиума Совета при Президенте
Российской Федерации
по стратегическому развитию и
национальным проектам
от 20 г. №

П А С П О Р Т
национального проекта (программы)¹
(наименование национального проекта)

1. Основные положения

Краткое наименование национального проекта	Срок реализации проекта	(дата начала)	(дата окончания)
Куратор национального проекта	(ФИО)	(должность)	
Руководитель национального проекта	(ФИО)	(должность)	
Администратор национального проекта	(ФИО)	(должность)	

2. Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта

№ п/п	Цель, целевой показатель, ² дополнительный показатель	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период ³ , год			Признак ключевого параметра ⁵ (да/нет)
			значение	дата	N ⁴	N+1	... N+n	
1.	(цель)							
1.1.	(дополнительный показатель)							
1.2.	(дополнительный показатель)							
2.	(целевой показатель)							

3. Структура национального проекта

№ п/п	Наименование федерального проекта		Сроки реализации	Куратор федерального проекта		Руководитель федерального проекта	
	(полное наименование)	(краткое наименование)		(ФИО)	(ФИО)	(ФИО)	(должность)
1.			(дата начала)	(дата окончания)			
2.							
3.							

4. Задачи и результаты национального проекта

4.1. Федеральный проект (краткое наименование федерального проекта)

№ п/п	Наименование задачи, результата	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период ³ , год			Признак ключевого параметра ⁵ (да/нет)
			значение	дата	N ⁴	N+1	... N+p	
1.	<i>(указывается задача национального проекта, решение которой осуществляется в рамках соответствующего федерального проекта)</i>							
1.1.	<i>(указываются результаты, достижение которых осуществляется в рамках задачи)</i>							
1.2.								
1.3.								

4.2. Федеральный проект (краткое наименование федерального проекта)

(по каждому федеральному проекту, указанному в разделе 3 паспорта национального проекта, заполняется форма, приведенная в подразделе 4.1 настоящего подраздела. Количество подразделов должно соответствовать количеству федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта)

5. Финансовое обеспечение реализации национального проекта

№ п/п	Источники финансового обеспечения ⁶	Объем финансового обеспечения по годам реализации ³ (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
		N ¹	N+1	...	N+n	
1.	Федеральный проект " ...", в том числе:					
1.1.	Федеральный бюджет, всего					
1.1.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.1.1.1.	из них: бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.1.1.2.	бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации					
1.1.1.2.1.	в том числе: бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации					
1.1.1.2.2.	бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации					
1.1.1.2.3.	бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования					
1.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего					
1.2.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.2.1.1.	из них: федеральному бюджету					
1.2.1.2.	бюджетам субъектов Российской Федерации					

№ п/п	Источники финансового обеспечения ⁶	Объем финансового обеспечения по годам реализации ³ (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
		N ⁴	N+1	...	N+n	
1.2.1.3.	<i>бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования)</i>					
1.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего					
1.3.1.	<i>в том числе: межбюджетные трансферты</i>					
1.3.1.1.	<i>из них: федеральному бюджету</i>					
1.3.1.2.	<i>бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации</i>					
1.3.1.2.1.	<i>в том числе бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации</i>					
1.3.1.2.2.	<i>бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации</i>					
1.3.1.2.3.	<i>бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>					
1.3.1.3.	<i>бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования)</i>					
1.3.1.4.	<i>местным бюджетам</i>					
1.3.1.5.	<i>иным бюджетам субъектов Российской Федерации</i>					
1.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего					
1.4.1.	<i>в том числе: межбюджетные трансферты</i>					

№ п/п	Источники финансового обеспечения ⁶	Объем финансового обеспечения по годам реализации ³ (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
		N ⁴	N+1	...	N+n	
1.4.1.1.	из них: бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.4.1.2.	бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования)					
1.5.	Внебюджетные источники, всего					
ИТОГО:						

6. Перечень методик расчета целевых и дополнительных показателей национального проекта

№ п/п	Наименование целевого, дополнительного показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Наименование и реквизиты документа, которым утверждена методика расчета показателя					
			Вид документа	Утвердивший орган	Дата	Номер	Наименование	
1.								
2.								
3.								

7. Дополнительная информация

(пояснения и комментарии в виде ссылок и сносок к отдельным положениям паспорта национального проекта, приводимые в целях их уточнения)

¹ Далее - национальный проект.

² По целям, в формулировке которых отсутствует целевой показатель, приводятся дополнительные показатели, позволяющие определить ее достижение.

³ Предусматривается период (по годам), в течение которого осуществляется реализация национального проекта.

⁴ Год начала реализации национального проекта.

⁵ Указывается признак принадлежности к ключевым параметрам национальных проектов, утвержденных решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (в случае принадлежности – "да", в противном случае - "нет").

⁶ При отсутствии источника финансирования соответствующая строка в таблице не приводится (за исключением строк "Федеральный бюджет, всего", "Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего", "Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего", "Внебюджетные источники, всего").

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

(не подлежит утверждению)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

национального проекта (программы)¹

(краткое наименование национального проекта)

1. Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта

№ п/п	Цель, целевой показатель, ² дополнительный показатель	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Сценарий	Период ³ , год		
			значение	дата		N ⁴	N+1	... N+n
1.	<i>(цель)</i>	-	-	-	-	-	-	-
1.1.	<i>(дополнительный показатель)</i>				с учетом нац.проекта			
					без учета нац.проекта			
1.2.	<i>(дополнительный показатель)</i>				с учетом нац.проекта			
					без учета нац.проекта			
2.	<i>(целевой показатель)</i>				с учетом нац.проекта			
					без учета нац.проекта			

2. Оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта
(рекомендуется подготавливать в формате А3)

№ п/п	Наименование федерального проекта	Объем ассигнований федерального бюджета (тыс. рублей)	Влияние на достижение целей и целевых показателей (процентов) (приводятся наименования целей и целевых показателей национального проекта)						Сводный рейтинг (баллов)
			(цель, целевой показатель 1)	(цель, целевой показатель 2)	(цель, целевой показатель 3)	(цель, целевой показатель 4)	(цель, целевой показатель 5)	(цель, целевой показатель n)	
1.	<i>краткое наименование проекта</i>		(экспертная оценка вклада федерального проекта в достижение цели, целевого показателя национального проекта (в процентах))						(сумма баллов (один балл соответствует вкладу в достижение цели и целевых показателей) по результатам оценки вклада федерального проекта в достижение цели, целевого показателя национального проекта)
2.	ИТОГО обеспеченность целей и целевых показателей национального проекта								-

¹ Далее - национальный проект.

² По целям, в формулировке которых отсутствует целевой показатель, приводятся дополнительные показатели, позволяющие определить ее достижение.

³ Предуспрагивается период (по годам), в течение которого осуществляется реализация национального проекта.

⁴ Год начала реализации национального проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу заседания
проектного комитета
по национальному проекту
от 20 г. №

П А С П О Р Т
федерального проекта
(наименование федерального проекта)

1. Основные положения

Наименование национального проекта	Срок реализации проекта	(дата начала)	(дата окончания)
Краткое наименование федерального проекта			
Куратор федерального проекта	(ФИО)	(должность)	
Руководитель федерального проекта	(ФИО)	(должность)	
Администратор федерального проекта	(ФИО)	(должность)	
Связь с государственными программами Российской Федерации	1.	Государственная программа	(наименование)
		Подпрограмма	(наименование)
	2.	Государственная программа	(наименование)
		Подпрограмма	(наименование)

4. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта

№ ш/п	Наименование результата и источники финансирования ^{4,5}	Объем финансового обеспечения по годам реализации ¹ (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
		N ²	N+1	...	N+n	
1.	(указывается наименование задачи национального проекта)					
1.1.	(указывается наименование результата федерального проекта), всего					
1.1.1.	Федеральный бюджет, всего					
1.1.1.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.1.1.1.1.	из них: бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.1.1.1.2.	бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации					
1.1.1.1.2.1.	в том числе: бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации					
1.1.1.1.2.2.	бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации					
1.1.1.1.2.3.	бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования					
1.1.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ВСЕГО					
1.1.2.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.1.2.1.1.	из них: федеральному бюджету					
1.1.2.1.2.	бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.1.2.1.3.	бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования)					

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования ^{4,5}	Объем финансового обеспечения по годам реализации ¹ (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
		N ²	N+1	...	N+n	
1.1.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего					
1.1.3.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.1.3.1.1.	из них: федеральному бюджету					
1.1.3.1.2.	бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации					
1.1.3.1.2.1.	в том числе бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации					
1.1.3.1.2.2.	бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации					
1.1.3.1.2.3.	бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования					
1.1.3.1.3.	бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования)					
1.1.3.1.4.	местным бюджетам					
1.1.3.1.5.	иным бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.1.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего					
1.1.4.1.	в том числе: межбюджетные трансферты					
1.1.4.1.1.	из них: бюджетам субъектов Российской Федерации					
1.1.4.1.2.	бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования)					

6. Дополнительная информация

(пояснения и комментарии в виде ссылок и сносок к отдельным положениям паспорта федерального проекта, приводимые в целях их уточнения)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к паспорту федерального проекта
(указывается кратко
наименование федерального
проекта)

План мероприятий по реализации федерального проекта

№ п/п	Наименование результата, контрольной точки, мероприятия	Срок реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата
		начало	окончание		
1.	Результат " ... " (указывается результат федерального проекта)				
1.1.	Мероприятие " ... " (указывается мероприятие, реализация которого направлено на достижение результата федерального проекта) (при необходимости)				
1.2.	Контрольная точка " ... " (указывается контрольная точка, являющаяся итогом выполнения ряда мероприятий федерального проекта, и обеспечивающая достижение результата федерального проекта)				

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к паспорту федерального проекта
(указывается кратко
наименование федерального
проекта)

Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Базовое значение		Период реализации федерального проекта ¹ , год			
	значение	дата	N ²	N+1	...	N+n
<i>(показатель федерального проекта)</i>						
<i>(федеральный округ)</i>	-	-	-	-	-	-
<i>(субъект Российской Федерации)</i>						

¹ Предусматривается период (по годам), в течение которого осуществляется реализация федерального проекта.

² Год начала реализации федерального проекта.

³ Указывается признак принадлежности к ключевым параметрам национальных проектов, утвержденных решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (в случае принадлежности - "да", в противном случае - "нет").

⁴ При отсутствии источника финансового обеспечения соответствующая строка в таблице не приводится (за исключением строк "Федеральный бюджет, всего", Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего", "Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего", "Внебюджетные источники, всего").

⁵ Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников носит индикативный характер; распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации может быть уточнено в ходе исполнения указанных бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы их исполнения.

⁶ Формирование плана мероприятий осуществляется с учетом Методических указаний по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 2523п-Пб.

(не подлежат утверждению)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ

федерального проекта

(краткое наименование федерального проекта)

1. Модель функционирования результатов и достижения показателей федерального проекта

(краткое описание модели (бизнес-модели) функционирования результатов федерального проекта после их достижения (после передачи в эксплуатацию – для материальных объектов); обоснование работоспособности планируемых к получению результатов, а также их способности и достаточности для достижения цели и показателей федерального проекта)

2. Оценка обеспеченности показателей федерального проекта

(рекомендуется подготавливать в формате А3)

№ п/п	Наименование результата федерального проекта	Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (тыс. рублей)	Влияние на достижение показателей (процентов)					Сводный рейтинг (баллов)
			(основной, дополнительный показатель 1)	(основной, дополнительный показатель 2)	(основной, дополнительный показатель 3)	(основной, дополнительный показатель 4)	(основной, дополнительный показатель n)	
1.			(экспертная оценка вклада результата федерального проекта в достижение его целей, основных и дополнительных показателей (в процентах))					(сумма баллов (один балл соответствует одному проценту вклада в достижение целей, показателей) по результатам оценки вклада результатов федерального проекта в достижение его цели и показателей)
2.	ИТОГО обеспеченность основных и дополнительных показателей федерального проекта							

3. Участники федерального проекта

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
1.	<i>(руководитель федерального проекта)</i>				
2.	<i>(администратор федерального проекта)</i>				
Общие организационные мероприятия по проекту					
3.					
<i>(указывается результат федерального проекта)</i>					
4.	<i>(ответственный за достижение результата федерального проекта)</i>				
5.	<i>(участник федерального проекта)</i>				
6.					

5. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта по субъектам Российской Федерации

	Объем финансового обеспечения по годам реализации ¹ (тыс. рублей)				Всего, (тыс. рублей)
	N ²	N+1	...	N+n	
Субъект Российской Федерации					
<i>(федеральный округ), в том числе:</i>					
федеральный бюджет ⁴					
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>					
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации					
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>					
внебюджетные источники					
<i>(субъект Российской Федерации), в том числе:</i>					
федеральный бюджет ⁴					
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>					
консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации					
<i>из них межбюджетные трансферты бюджету(ам) (указывается наименование)³</i>					
внебюджетные источники					

¹ Предуспривается период (по годам), в течение которого осуществляется реализация федерального проекта.

² Год начала реализации федерального проекта.

³ Сумма значений результатов по субъектам Российской Федерации (для результатов, значения которых выражаются в абсолютных единицах измерения).

⁴ Указываются все виды финансирования из федерального бюджета, осуществляемые на территории федерального округа (субъекта Российской Федерации).

⁵ Строка приводится в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета. При их наличии отдельными строками приводятся межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации. При отсутствии указанных трансфертов строка в таблице не приводится.